宋會要

免役下

紹聖元年四月四日三省言役法尚未就緒欲令戶部長貳同詳定以郎官郭茂恂陳祐之為檢詳官上曰止用元豐舊法而減去寬剩錢百姓何有不便邪范純仁曰四方各不同須因民力法乃可久也上曰令戶部議之十八日殿中侍御史井亮采言陛下修復先帝役法宜令郡縣一依元祐未改以前法令則可以速慰天下之望至於立定寬剩錢分數或免下戶出錢

此在朝廷一言自可就降詔旨不必取索看詳詔送看
詳役法所二十六日中書省言勘會推行差役迄今十
年民間若於差擾議者紛紜前後改移不一終未成一
定之法詔府界諸路復免役法並依元豐八年見行條
約施行仍自指揮到日為始一鄉差役人且令祇應候
雇到人逐旋放罷其合支役錢許於坊場河渡錢内借
支如不足即借支封樁錢並候納到役錢撥還一令來
合納免役之人自紹聖元年七月一日為始其上半年
合納役錢與免一曾充差役之家空閑及二年即起納
役錢令來見役替放年月不滿者比類施行一耆戶長
壯丁並雇人不得以保正保長保丁等充代其餘役人

似此之類合改正者並依此施行一寬剩錢不得過一
分如輙過數及到以名目數納並以違制論委所屬常
切覺察一令来寬剩錢既不得過一分其合減錢數並
先自第五等人户從手物力最低者次第蠲減一諸路
各置提舉官一員隨提刑司所在置廨宇其餘並依舊
制應合行事件并逐處有利害不同未盡未便事理合
改更增損舊法畫一開坐與轉運提刑司官具的確事
狀連書以聞同日詔諸路復免役法並依元豐八年見
行條目指揮到日為始閏四月一日左司諌翟思言熙
寧中立免役之法所以惠利天下非一然當時行法之
臣有牴梧參錯不能上應法意者元祐初小大之臣奮

私智執偏見附益改革或免或差或官雇或私代法姑大槩民逐告病陛下察其然申飭官司取其成書參詳去取以加意元元議者謂所斂之錢取足雇直止餘二分以備水旱逋負斯為盡矣然郡縣所役人數大槩與相遠而户口物力衆寡貧富其相倍蓰何啻數十請責常平官通計一路雇直外餘二分斂於民間有餘不足得以通融移用則輕重等矣仍請逐縣各具物力上於常平官總一路為五等每等以五為差列為二十五等遞減如上一等每一貫物力出十錢則上二等出九錢如此則末等不病其多而難出詔送户部十三日權發遣荆湖南路提點刑獄安惇言差役之法行之九年

終未就緒如復熙寧舊法許民得均納役錢募役人便詔送户部看詳役法所言

請以量添酒錢剩數依舊撥入役錢充推法司吏食料錢等用如無或不足即於抵當息錢内貼支從之五月十三日中書省言謂納役錢人户並自來年夏料輸官所有紹聖元年下半年並與放免曾經差役之家更不限有無空閑年月其合納役錢亦自來年夏料為始諸縣五等簿書不得旋行改造年限應造者自依編勑施行逐旋正應令指揮到日以到如已用前勑有雇募到役人已替放鄉差人歸農即用坊場等錢借支應副如難以籍定姓名未曾替放且令鄉差人仍舊在役候年

滿逐旋替放至來年五月一日並一例替從之十六日户部看詳役法所言諸路有舊行免役於人户內輪差壯丁不納役錢處仍舊從之十九日監察御史周秩言近降朝旨耆户長壯丁並雇人不得以保正等充代竊以元豐間雇人充承帖人實兼耆户長壯丁之役而保正長等管本鄉公事非若耆户長壯丁之勞也行之數年民極便之今欲沮兩役取餘之議則莫若令保正長得如官户減免役錢而雇承帖人充役保正長管本保事如元豐舊制為便詔諸路提舉常平司與轉運提刑司具利害以聞六月七日户部看詳役法所言乞將役錢合支閏月及役人差出食錢官員接送等雇人錢撥

還代役衣糧請受錢即以三年實支酌酌中一年數與
役人雇食等錢通為歲額均數外其餘寛剩不得過一
分從之九日又言熈寧元豐間設提舉官以總一路之
法州有管勾官縣有納給官今復免役法既置提舉及
管勾官乞依元豐令給納分逐縣常留簿丞一員從之
二十七日又言成都府路提舉司乞將未差役已前
收到寛剩免役錢支充役人雇錢本所看詳元祐九年
後來收到助役錢係充雇人使用令來人户未納到後
錢間自合支用若助役錢應副不足其免役錢亦合支
用從之七月三日又言乞應幕職監當官接送舊係差
全請雇錢公人令來合支雇錢依元豐令立定人數支

破其元祐勑添人數並差廂軍詔罷減元祐勑添人數餘從之十六日詔令諸路轉運提點刑獄提舉常平司官各務協力奏行免役新法不得各守已見使州縣無所禀從或果有利害所見不同即各具畫一條奏候役法成書轉運提刑司更不干預從右正言張商英言也八月六日戶部看詳役法所言乞下諸路提舉司將逐處自降改法指揮到日雇役文簿點檢如有將鄉差之人抑令充役并改易名字就募之人並依先降朝旨如已年滿逐旋替放從之七日又言諸處申乞造簿緣近降朝旨五等簿不得旋行改造盖慮紛然推排別致騷擾按元祐令人戶物力貧乏所輸免役錢雖未造簿許

糾決升降令但推行舊條因其糾訴畧行升降則已與造簿無異從之八日又言乞下府界諸路監司約束州縣官吏據見役人名數逐色立定合支雇食錢如此舊法果合增損即明具利害於法內聞奏從之十七日左司諫翟思言看詳役法所申請天下郡縣敷出免役錢不許重造簿均定止用元豐舊簿如有不均人糾決免斂撥援又所出錢各隨州縣不得通一路其舊曾通用者仍以均定見皆有未安詔令看詳役法所十八日詔府界諸路坊郭鄉村簿書年限未滿應改者如所排等第粗可憑用即依今月七日所降朝旨施行如全然不可憑用於今來數錢妨礙即許不候年限申舉提舉司相

度改造二十三日戶部看詳役法所言申明諸路減寛剩役錢從之二十六日三省言見今比較鹽事看詳役法措置財利之類名目不一雖各已罷局行遣緣官屬多是兼領職事未能專一今已置重修編勑所除官長可以兼領外只於刪定官內量添員數令專一看詳中外利害文字並從朝廷選差從之仍不拘資序節次選補不得過六員九月六日戶部看詳役法所言乞下諸路並依元豐條以保正長代耆長甲頭代戶長承帖人代壯丁從之十三日以左朝奉郎陸元長右朝奉郎程端左宣德郎李深劍南西川節度推官張行並充編勑所看詳利害文字專詳役法十五日戶部看詳役法

所言應諸路舊立出等高疆無比極力戶合出免役錢一百貫已上者每及一百貫減三分從之同日左朝請郎黄慶基言乞立法應蠲除役錢並自三百已下如寛剩更有羡餘則減至五百已下詔送戶部看詳役法所二十八日詔人戶以財產妄作名目隱寄或假借戶名或詐稱官戶之類避免等第科配者各以違制論內官員仍奏裁減免役錢者杖一百已上未經免及隶私托人典買未轉易歸本名者各減三等並許人告以所言財產之半充賞從戶部看詳役法所請也十月十八日戶部看詳役法所言元豐令節文諸宗室在京止屬籍及太皇太后皇后緦麻以上親並免色役所有皇太妃

緦麻已上親亦合並免色役從之十一月十四日監察御史黃慶基言訪聞諸路提舉官申請役法利害其間不曉法意不通民事措置顛錯建明疎謬難以施行者可籍其件數論列于朝其尤無狀者早賜罷黜從之二十五日戶部尚書蔡京言體訪得京東西路提舉常平司下諸州相度役法不遵元豐條例輒用元祐差法乞下本司官分析以聞十二月三日戶部尚書蔡京等言看詳役法文字張行歷任已成七考若有改官舉主二人合磨勘改官緣在京別無舉選人改官望依張大方例以臣等為舉主與磨勘改官依舊在任從之二十三日詔奉慈觀有本命殿特有免役錢諸處不得為例二

年正月二十六日殿中侍御史郭知章言令朝廷推行免役法訪聞諸路提舉官未能熟究利害曲意觀望或知寬民而不知害法臣愚以謂役法宜一以元豐初勑為準詔送詳定重修勑令所二月六日詔諸路役人並依元豐七年以前人額雇直仍依已降指揮寬剩錢不得過一分如州縣興廢官員添省并別有因依與當日顯然不同自合隨宜修立即將來推行有礙及合行省損事即提舉司具合措置條目申戶部三月二十四日三省言諸州具到役法事節依元豐七年以前已允當者欲依所定行下從之五月二十九日戶部尚書蔡京言常平免役等事乞並依元豐條制止令提舉司專領

其轉運提刑司勿與從之十二月七日戶部侍郎孫覽言諸路役法事體或不同理合增損第五等戶若分上下令貧乏單弱者不出錢其上五等皆量出則天下無不役之民乞下提舉司更切相度條陳利害如州縣提刑提點轉運司與提舉司所見不同並許直申戶部右曹從之仍候逐處具到利害同詳定役法官看詳三年五月五日左正言孫諤言竊惟免役者一代之大法在官之數元豐多元祐省雖省未嘗廢事也則多不若省散役人之直元豐重元祐輕雖輕未嘗廢役也則重不若輕大綱立矣隨時不能無損益者衆以也數省而直輕則民之出錢者易矣出錢之法四方不同有計錢之

多寡而輸之者其獘在於常平官所試重輕之不均有
計田之厚薄而輸之者其獘在於元差官所定美惡之
不平若使輕重均美惡平而後行焉則民之出泉者易
而法可久矣令役法優下户使弗輸所取併歸上户意
則美矣而法未善也假一縣有萬户焉為三分而率之
則民占四等五等者常居其二專賦一分之民則其力
不足況令畿甸之民並隨五等第量出令若使諸路郡
縣如畿甸之民並隨五等等第量出則民之出泉者易
而法可久也雜職惟嘉州犍為一縣役名書手惟池州
貴池一縣支錢是法有不齊者立額有多散錢有重是
法有不均者錢乘輕重之賦田失美惡之實是法有不

平者矣先帝免役之法固多難矣經熈寧元豐之奧論復遵元祐之變法者以其不能無弊也今上下因循宿弊不革願陛下博採羣言無以元豐元祐為間要以便元元至於無不均不平之患而止裁為成書貽之後世則先帝之烈昭然如日月之光明矣於是翰林學士蔡京言看詳謗以為元豐多元祐省元豐重元祐輕多不若省重不若輕則是謗以謂元豐之法不若元祐明矣而文其姦言以為隨時益損者妄也苟以為隨時損益則元豐之法未必是而元祐之法未必非矣謗於陛下追紹之日敢為此言臣切駭之先帝謂天下土俗不同不可槩以一法故重輕美惡各隨其宜恐其率之不均

也故或以家業物力或以田畝或以稅錢隨等數出䥫其久而不平也故三年五年一造產業簿以定高下之實可謂均平矣而訴於平日猶以為不均不平其意安在役錢有令五等俱出者有自四等已上出者有自三等以上出者蓋所用錢多而戶口偏少則數必敷及等府界自熙寧至元豐只三等以上出役錢自先帝行法之初已不曾令五等數出訴奏不以實其意安在雜職書手有支錢有不支錢亦各隨其土俗而已且免役法自去年五月復行至今將一年天下吏習而民安之而訴以為宿弊不革者謂熙寧元豐之時也以先帝有為之時為宿弊之法則元祐之變法為革弊而陛下今日

亦不當絀而復之也謂之意蓋欲因此以疑朝廷繼述
之志耳元豐雇法也元祐差法也雇與差不可並行元
祐因曾兼雇已紛然無絶矣而謂欲無問是欲伸元祐
之姦惑天下之聽則非日積作元祐亂政之人亦當無
問矣詔孫諤罷左右言差知廣德軍六月八日詳定重
修勑令所言常平等法在熙寧元豐間各為一書今請
勑令格式並依元豐體例修外別立常平免役農田水
利保甲等門成書同海行勑令格式頒行降詔旨為一
書以常平免役勑令為名八月七日詳定重修勑令所
言見充衙前違法請常平錢物者並依吏人法從之九
月十八日詔翰林學士承旨兼詳定役法蔡京依舊詳

定重修勑令其後十二月三日京言臣僚論江西役法等事奉旨令詳定重修勑令所具析聞奏一言元祐初司馬光秉政蔡京知開封府先唱京和首變先帝之法只祥符一縣數日之間差撥役人一千一百餘人皆蔡京首為順從臣昨知開封府於元祐元年二月内降為司馬光差役法令州縣揭簿定差仍稱如無妨礙即便施行其開封府雖轄諸縣自來只管勾京城内公事至於人因差役簿書之類皆諸縣一面施行其開祥两縣在輦轂之下既見法内有即便施行之文所以承行不敢少緩臣若能應和司馬光則不應一月之間一請遂罷又言蔡京壞先帝之法如江西吏人除重法案外元

無雇錢近來一例創行支給以百姓之脂膏填羣吏之
溝壑檢會江西紹聖三年數出緡數減放四萬四千臣
着創行增添吏祿當須於數出緡數內增過元豐額數
令來比元豐有四萬餘貫放免顯見臣僚妄誕先帝仁
政而臣僚以為取脂膏填溝壑不意敢為是言也先是
侍御史董敦逸有言詔送董修勑令所具析聞析聞奏
至是京奏迺復詔敦逸分析敦逸言據蔡京所陳奏旨
令臣分析狀內稱蘇轍亦言朝廷明使州縣相度有無
妨礙而開封府官吏更不相度申請蘇轍兄弟自是毀
壞良法之人尚謂開封府監勒開祥兩縣迅若兵火仍
乞取問詔令敦逸分析於甚處得蘇轍元文字以聞敦

逸言元祐更變役法其建言是司馬光推行之始是開封府時京知府事惟章惇獨有論列其餘皆是附光者郤聞蘇轍見京施行太速有迅若兵火之語臣是時言者凡數狀並付韓維故士大夫多能道其畧得以近為京又壞先帝之法故以所得形於章疏詔令董敦逸分析所得來處詣實以聞不得輙隱四年閏二月一日三省言詳定重修勑令所言前提舉廣南東路常平等事蕭世京任内申請堅用元祐差役法毋昇雇錢詔世京送吏部依常調人例十二月二十二日詔衙前般運物並依元豐條制刪去元祐增入之文從荆湖北路轉運司請也元符二年三月十八日管勾剩員蕭世京為吏

部員外郎宣德郎權提舉秦鳳等路常平張行為戶部
員外郎世京在元祐中嘗上書言先朝青苗免役法便
民可以久行疏奏留中不報至是上出其疏擢之行元
祐中奏疏言神宗議納役錢蓋嘗謂之助役矣以為若
上於助則未能盡免將使役世役亦差錢亦納於是吏
為免役其慮深矣今乃廢免而復差上違先帝燕翼之
謀下拂元元安業之願豈曰述事乎又言差役下戶一
年所費有用數年役錢者有用數十年役錢者其等漸
降其害愈殆非聖人裒多益寡天道張弛之義前已擢
使一路至是又遷三年八月二十一日徽宗已即位未
改元詔三省編勑役法既已成書修書官吏並罷見修

一司勑令歸刑部役法歸户部各委郎官兼領之十月二十三日臣僚言自廣東路被旨赴闕經由江東淮南京西等路州縣所見官吏並言役法尚有未便其所用條例各不同望令諸路州縣各具本處的確利害申提舉司類聚以聞然後委户部看詳隨宜修法務以便民其提舉官如敢力護前失抑遏所屬不以實聞者即令州縣徑自申陳仍乞各立近限庶幾民間早獲受賜又臣僚言欲乞下諸路提舉司令州縣限兩月各具本處委合修完增損事件詳具利害陳述令合如何增損申提舉司逐旋詳度以聞即不得將已免當事件妄意更改從之徽宗建中靖國元年二月二十三日户部言奉

詔役法未便乞下諸路提舉司令州縣限兩月各具本處委合修完增損令已逾一季並未奏到欲下府界諸路提舉司督責州縣官吏切在疾心疾速詳具利害以聞如更弛慢苟簡從本部條具申奏特行罷黜從之八月十一日臣僚言免役法既久民甚便安假有利害細故只本州縣提舉官自可相度或申部施行自委官看詳已來中外民情不無疑惑況已經隔月日未見成書欲望明詔有司責限結絕以安天下之心詔限今年終看詳了畢如限滿未了即令戶部結絕崇寧元年八月二日中書省言臣僚奏戶部右曹更改諸路役法增損元豐舊制五百九項不當勘會永興軍路乞行差役州

縣申請官已降指揮罰湖南江西提舉司乞減一路人吏雇直見取會別作施行外如江西州軍止以物賤減削人吏雇直顯未允當至如役人罷給雇錢去處亦害法意理合依舊詔戶部並依紹聖常平免役勅令格式及元降紹聖簽貼後法施行其元符三年正月後未衝改紹聖常平免役勅令格式并衝改簽貼續降指揮並不施行二年十月二日臣僚言神宗皇帝稽古制法以常平免役所繫尤重紹聖纂承推原美意以謂常平之息歲取二分則五年有一倍之數免役剩錢歲取一分則十年有一年之備閏歲愈久其積愈多遂立一倍三料取旨蠲減之法則凡取於民者有限而止於為民而

已非利其入也而集賢殿修撰知鄧州呂仲甫前為戶部侍郎謟事姦黨助為紛更輙率其屬以狀申都省言乞删去上條伏望明示黜責詔仲甫落職知海州三年二月二日臣僚言免役之法始於熙寧成於紹聖神考之稽古創制哲宗之遵業揚功著為萬世不刊之典詎可輕改元符末官吏觀望欲以私意變亂舊條戶部侍郎王古首先建言乞委本部郎中及舉官兩員同共看詳删修役法之未盡未便者遂以朝奉郎李深中大夫陸元長同都官程筠等刊修凡改更諸路役法增損元豐舊制五百九項如減手力鄉書手雇錢重立院虞候散從官家業添衙前重難增斗子人數之類毛舉事目

恣為更改意在沮毀成法至若常平庫子搯子不支雇錢則是公然聽其取乞尤害法意朝廷照其姦弊故户部侍郎呂仲甫止緣改寬剩錢一條特蒙黜責後雖力自辯明亦由南京下還徐州修撰降為直閣若户部尚書虞策等無所畏憚輒更先帝舊制衝改役法五百九項之多豈宜寬貸況崇寧元年八月三日聖旨所有元符三年正月後來衝改紹聖常平免役勑令格式并衝改簽貼役法續降指揮並不施行以見前日刊修之官阿附沮壞罪狀甚明王吉李深今已謫居遠州編入姦籍其虞策呂益柔偃然安處從班中外未免疑惑伏望嚴行降黜以允公論詔朝散大夫王吉責授衢州別駕

温州安置樞密直學士新差知成都府虞策降為龍圖閣直學士中書舍人益柔提舉杭州洞霄宫直秘閣新知應天府周純特落職管勾舒州靈仙觀新知淮南路轉運副使用彦質管勾建州沖佑觀知隨州程筠監兖州東嶽廟差權知淮陽軍陸元長監西京東嶽廟大觀四年五月十四日臣僚言元豐令惟崇奉三聖祖及祖宗神御陵寢寺觀不輸役錢近者臣僚多因功德墳寺奏乞特免諸般差役都省更不取旨狀後直批放免由是援例奏乞不可勝數或有旋置地土願捨入寺亦乞免納甚者至守墳人雖係上中户並乞放免所免錢均敷於下户最害法之大者欲令後臣僚奏請墳寺不許

特免役錢仍不得以守墳人奏乞放免其崇寧寺觀合納役錢亦乞改正施行詔令禮部刻刷關戶部改正六月十四日詔常平免役歲終造帳之法分門立項叢對汗漫倦於詳閱令修成旁通格法可令逐路提舉常平司每歲終將實管見在依此體式編類限次年春首附遞徑入內內侍省投進仍自大觀五年者為始　政和元年八月二十五日詔展限次年季月纂類投進十二月十四日戶部言常平之法取於民者還以與民免役之法取於民者還以治民此先王理財治民之義也常平取息二分免役多數一分蓋以為災傷減閣之備二分之息取之五年則有一倍一分之剩積之十年則餘

一年更加五年十年則有兩倍兩年之數若無災傷支用積而在官此所謂與民者也故紹聖立法常平息及一倍免役寬剩及三料則保明具數取旨蠲免以明朝廷取於民者非以為利也欲降睿旨下諸路提舉常平司勘會自降上條至今如有積及一倍三料之數即次第保明奏聞詔侯豐衍有餘日取旨十六日戶部尚書許幾等言臣僚奏應州縣免役錢累經造薄增減失實乞委提舉常平司選官分詣所部以田稅多寡均敷役錢不以等第假如有田百畝合納役錢一貫文即五十畝五百文准此為率則上戶不偏重下戶不倖免看詳州縣戶長而役少則數錢止於第三等或戶少而役多

則均及第四等五等今若計田畝不論家業稅錢及不以等第一槩均出則失輸錢代役之意從之政和元年十月二十一日臣僚言鞏州元豐年中歲數役錢止四百貫今數至二萬九千餘貫文存留准備一分外猶餘六分以上不知自何日頓失法意如此處更有似此之處望詔有司申明舊制以寬民力從之五年十一月三日戶部侍郎兼詳定一司勑令陳彥文言乞明著刑典應常平免役成法不許輒議改更詔常平免役自熙寧以來講究奉行纖悉具備自今應有輒議改更者以大不恭論餘並依動搖學校法施行宣和二年九月十日詔諸路召募役人具有元豐成法行之歲久大觀中始

罷舊吏人宿奸未之能革而老姦巨猾匿身州縣舞文

教訟擾害良民者益甚前日政和中始不許上三等人

户投充弓手緣此所募盡係浮浪並緣作過無所顧藉

致盜賊公行㮣棄先帝成憲四方如此可自今州縣召

募役人並依元豐法所有大觀元年九月二十八日政和

六年六月四日指揮更不施行內州縣舊吏犯流徒罪

及四色贓罪等於元豐法不應敘者不在投募之數弓

手候條召募到人方得替罷高宗建炎二年五月二十

七日臣寮言官户役錢舊法比民户減半今來枱置弓

手以禦暴防患官户所賴猶重欲令官户役錢更不減

而民户比舊役錢量增三分專椿管以助養給從之九

月二十二日臣寮言民事之重莫過力役令以保正副當免役之民而使之代耆長充役無恠其輒至破産也當免役法初行朝廷深慮民勞不勝其役亦嘗以事訪于諸路而用事之臣陰懷私意不欲以差法參免法一時新進承望風旨不問民情如何而槩謂保正副情願代耆長執役望詔諸路監司參差免之法專以便民詔令諸路轉運提刑司同共相度的確利害申尚書省三年七月十三日詔諸路免役錢於元豐外重增三分官戶更不減半令戶部限二日勘當申尚書省其隨鈔納錢可罷四年八月二十一日廣南西路轉運提刑司言令乞罷催稅戶長依熈豐法以村疃三十戶每料輪差

甲頭一名催納租稅免役等錢物委是經久利便詔依
其兩浙江南東西荊湖南福建廣南東路州軍並依此
紹興元年正月一日德音東南州縣比緣差保正副代
戶長催稅力不勝役抑以代納多致破產已降指揮罷
催稅戶長依熙豐法以鄉村三十戶差甲頭一名催納
以紓民力訪聞諸處尚未奉行致人戶未獲安息仰逐
路州縣遵依已降指揮疾速施行如敢違戾許人戶越
訴提刑司覺察以聞當議重寘典憲五月二十三日朝
散郎呂安中言契勘催納二稅依法每料逐都雇募戶
長或大保長二名係是官給雇錢自建炎四年秋料為
頭催稅每三十家一甲責差甲頭催納其雇募戶保長

更不復用所有雇錢只在縣樁管此錢既非率斂又不干預省計乞督責諸縣每年別項起發以助經費詔依令諸路提刑司依經制錢條例拘收起發九月十二日臣寮言朝廷罷催稅戶長依熙豐法改差甲頭蓋謂逐年大保長催科填備率至破產遂改革前制曾不知甲頭受害又十倍於保長且大保長皆選差物力高疆人丁衆多者其催科則人丁既壯可以徧走四遠物力既疆雖有逃亡死絕戶易於償補今置甲頭則不問物力丁口雖至窮下之家但有二丁則以一丁催科既力所不辦又無以償補類皆賣鬻子女狼狽於道此不便一也大保長催科每一都不過四家兼以保正副事皆循

熟猶至破產令甲頭每一都一料無慮三十家破産者又甚衆此不便二也田家夏耘秋收人各自立不給則多方名雇鮮有應者令甲頭當農忙一人出外催科一人負檐齎粮叫呼趨走縱能應辦官司亦失一歳之計以一都計之則廢農業者六十人自一縣一州一路以往則數十萬家不得服田力穡矣此豈良法哉此不便三也又保長多有慣熟官司人鄉村亦頗畏之然猶有日至其門而不肯輸納者令甲頭皆耕夫豈能與形勢之家姦猾之户立敵而能曲折自伸於官私哉方呼追之急破產填備勢所必然此不便四也自來輪差保長雖縣令公平亦須指決論訟數日方定不然則羣胥之

恣為高下惟觀賕賂之多寡此最民所憤怨者令差甲頭每料一替其指決論訟之繁受賕納賂之弊必又甚於前日臣恐槩東南之民自此無寧歲此不便五也欲乞罷止且令大保長同保正副依舊催科如朝廷念其塡備破產則當審擇縣令謹戶帳之推割嚴簿籍之銷注申戒逃田戶絕之令又安有保正長破產之患哉不知出此而但務改法適足為贓吏之資耳十月五日戶部言奉詔勘當臣寮所言改差甲頭不便五事竊緣甲頭催科係於主戶十戶以上至三十戶輪一名充應即是不以高下貧富一等輪差其大保長係於小保長內取物力高彊者選充既無戶長管催稅租等錢物即係

有力之家可以倚仗欲乞依臣寮乞事理施行詔依十月二十五日詔應諸幕職官諸縣令丞簿尉合破接送并在任般家雇人錢並權罷二年六月二十二日詔州縣官雇錢與般家人俱依舊從臣寮之請也三年二月二十六日提舉淮南東路茶鹽公事郭揖奏差役之法比年以來吏緣為姦並不依法五家相比者為一小保却以五上戶為一小保於法數內選一名充小保長其餘四上戶盡挾在保丁內若大保長闕合於小保長內選差保正副闕合於大保長內選差其上戶挾在保丁內者皆不著差役却致差及下戶故當保正副一次輒至破產不唯差役不均然保伍之法自自紊亂矣今

欲乞於免役公文內選保二字下刪去長字若如此選
差則上戶不能挾隱不須更別立法自然無弊詔令戶
部限五日看詳申尚書省其後戶部言臣寮所言上謂
關防人戶避免充催稅大保長多是計會保干人將有
心力之家於小保下排充保丁致選差不到令欲乞令
後令州縣先於五小保內依法選有心力則產最高人充
保長兼本保小保長祇應其大保長年限替期輪流選
差並依見行條法施行餘依臣寮所乞如此州縣奉行
不致隱挾上戶却充保丁之弊批送戶部竊慮州縣差
後有不同去處行下諸路提刑司相度保明申尚書省
續已於保字下刪去長字見五年四月指揮六月十二

日戶部言保正不願就雇無代者長即不合令承行文
書外其願充者長者並合主管凡保正內舊來耆長事內
驅正副執事於官及公家之求無不責辦即合依非耆
保事而輒差委及勾集赴衙條法斷罪今欲下諸路常
平司移文州縣分明出榜曉諭仍常切遵守施行如稍
有違戾去處即仰按劾施行從之九月十七日中書舍
人孫近言州縣役法經始於熙寧續成於紹聖歷歲滋
久遠今不勝其弊鄉村之民貧者破竭資產當頻併之
役富者轉移名籍為幸免之計則以募役之法取於逐
甲而不通於一都之弊也母子不相保而必至於出嫁
兄弟不相容而必至於析生則以募役之法雜取人丁

多寡而不專用物力高下之弊也欲下諸路提舉常平
司各令講求見行役法之有害於民者條具來上然後
革去其弊以成變通之利則天下均被其幸從之四年
正月二十四日御史臺檢法官李元瀹言大保長代戶
長催納稅租事凡戶絶逃亡未曾開落若詭名戶無人承
認及頑慢不時納者以官司督迫箠楚之故率為填
納故多至於壞產破家欲乞見充保正長人將替縣令
前一月按產業簿依甲乙次第選差詔戶部看詳本部
言所陳皆有條法欲申嚴行下諸路州縣委監司常切
鈐束違戾者仰按舉從之同日上宣諭元瀹所論曰行
且曰役法推行寖失本意致富者益富貧者益貧民力

重困此宜講究至是上又諭臣勝非等曰元濟所論乃是民事祖宗法固不可改然民事急務也孟子所謂民事不可緩其令州縣相度條畫利害以聞七月七日殿中侍御史魏矼言應博糴授官校尉欲與免本身丁役許用蔭承節接郎承信郎廸功郎欲理為戶有田五頃者與免差科一次若五項以上令用家人充役至如轉易回授行使及理選限并免試注官等並依元得指揮待之亦不為不優矣如此庶幾徭役均平貧民不致重害從之三十日戶部言節次承降指揮將見行役法等與嘉祐條法窒礙未盡事件及保正副差免利害令諸路常平官條具聞奏除湖北路未據相度條具外節次

承據兩浙江南廣南東西并福建荆湖南路八路常平司奏到內六路乞依紹聖條法并保正副差免利害亦據江西等四路乞依見行條法施行今相度欲乞將役法及保正副代耆長並依見行諸州縣已定役法及紹聖免役條法施行仍乞下諸路常平司照會從之九月十五日明堂赦諸縣選差保正副在法以物力高下人丁多寡歇役久近參酌定差務要均當比年以來鄉司案吏於造簿攢丁差大小保長之際預行作弊致爭訟不已使已役之人久不承替破蕩家產深可矜恤仰常平司常切覺察差役不均之弊如有違犯重行按劾仍限半月條具利害申尚書省勘會福建路保正副大小

保長唯管緝捕逃亡軍人及私販禁物鬥訟橋路等事其承受縣司追呼公事及催納二税等物並係耆戶長壯丁承行今兩浙江南等路諸縣並不雇募耆壯戶長却差保正副大小保長幹辦又有責令在縣祗候差使者緣此保正副大小保長費用不貲每當一次往往破蕩家產遂詭名挾戶規免差役深可矜恤仰逐路漕臣憲臣同共相度可與不可並依福建路見行事理或量增役錢以充雇募耆壯戶長之費仍自今不得更令保正副大小保長在縣祗候承受差使如違仰逐路按劾以聞當議重行典憲五年正月六日趙鼎奏祖宗差役本是良法所差既是等第人戶必自愛惜豈有擾民王

安石但見差衙前一事州縣奉行失當盡變祖宗舊法民始不勝其擾上曰安石行法大抵學商鞅耳鞅之法流入於刻而其身不免於禍自安石變法天下紛然但免役之法行之既久不可驟變耳十八日臣寮言州縣保正副未嘗肯請雇錢并典吏雇錢亦不曾給乞行拘收戶部看詳州縣典吏雇錢若不支給切恐無以責其廉謹難以施行外其鄉村耆戶長依法係保正長輪差所請雇錢往往不行支給委是合行拘收乞下諸路常平司將紹興五年分州縣所支雇錢依經制錢條例分季起發赴行在送納始敢有隱匿侵用並依擅支上供錢物法從之閏二月二十日詔三聖廟見占基地典全

免合納役錢餘依紹興三年九月三十日已降指揮施
行以婺州蘭溪縣劉天民言昨父買到產地後裝踏遂
修蓋三聖廟所有役錢乞行蠲免故有是詔三月十日
戶部尚書章誼言官戶役錢更不減半而民戶量增三
分專充贍養新置弓手支用續准指揮住罷更不增數
其未罷已前州縣有數納在官之數見行樁管別無支
用今欲乞福建二廣就委章傑兩浙東路委霍蠡西路
委呂用中江東委徐康江西路委范伯倫湖南北委逐
路常平司將管下州縣據見樁前項役錢根刷見數專
委諸州通判盡數起發赴行在送納不通水路去處變
轉輕齎仍具根刷到數目申戶部拘催從之同日臣寮

言乞下有司專用物力及通輸一鄉差募保正長凡官
吏因役事受財者重為典刑以示懲誡詔於紹聖常平
免役令五保為一大保字下添通字謹保字下刪長字
字仍令後許差物力高單丁每都不得過一人寡婦有
男為僧道成丁者同即應充而居他鄉別縣或城郭及
僧道並許募人充役官司不得追正身餘依見行條法
仍先次施行十一月二十八日廣東轉運常平司言近
據知平江府長洲縣丞呂希常陳請大保長催科一保
之内豈能親至遠其過限催促不前則枷錮箠撻監繫
破產乞改用甲頭以形勢戶催形勢戶平戶催平戶已
承朝旨戶長與甲頭催科税租其風俗利害各有不同

去處令諸路相度以聞令欲依所請改用甲頭專責縣令佐將形勢戶平戶隨税高下各分作三等編排籍定姓名每三十戶為一甲依次攢造成簿然後按籍周而復始輪差委是久遠利害從之十二月八日知靜江府胡舜陟言熙寧間王安石當國變祖宗畫一之制創立新法而保甲居其一至元祐間司馬光秉政一切罷去民獲蘇息盜亦銷弭及章惇蔡京述安石之獘行于東南鄉之中以二百五十家為保差五十小保長十大保長一保副一保正號為一都凡州縣徭役公家科敷縣官使令監司迎送皆責辦于都保之中故民當正副次破其家大小保長日被追呼廢其農業令民曹差役者

如驅之就死地切原法意不過欲便于捕盜爾昔若祖宗時於人戶第一第二等差耆長第四等第五等差丁一鄉差役不過二人而已今保甲於一鄉之中有二十保正副有數百人大小保長不着耆長壯丁之法為寬其所差耆長無軍勢形要官莊寄住之限但品官之家則以不該蔭贖人及管莊田人代充其餘家長祗應老疾者以次家人充今之差役品官之家及老幼疾病者免焉不着耆長壯丁之法為均乞詔討論耆長壯丁之法而行之罷去保甲以救瘦瘵之民詔令戶部勘當以聞其後戶部言令臣寮所乞自合遵守見行條法并已降指揮緣保伍之法係村疃聯為保分次第選物力高

強人戶充保正長祇應在法非本耆保事不得差委幹
辦及赴衙集祇應乞申飭諸路常平司鈐束州縣遵依
已降勅條施行如有違戾去處即按舉依法施行從之
六年正月一日都督行府言相度欲將曾經賊馬殘破
見今人戶未歸業縣分據見存戶口權宜併都減置保
正長委是可行利便從之七年二月二十九日知常州
鄭作肅言差役之法不及單丁比年以來欲免差役者
巧偽滋出或親在而析居或子生而不舉唯恐其丁之
多也比者既差單丁則此弊盡革然尚拘以每都不得
過一人之數一都之內當執役者都副保正凡二人大
保正凡十人小保長凡五十人若盡差單丁不得過一人

則巧計欲單丁者尚衆前弊實未之革切謂許差單丁不必限以人數望命有司詳議又知常州無錫縣李德鄰言昨降指揮單丁雖許雇人充役每都不過一名切緣一都係十大保若止差一名餘九保内縱有單丁物力高强者不敢更差不免於物力下戶選差充役力不能支遂致破家失業乞詳一都内通差單丁女戶不能過五人俾得均濟詔令戶部限五日看詳條具申尚書省其後戶部言令來臣寮請單丁之法乞不限人數乃乞每都不得過五人不唯單丁女戶差役頻併慮恐州縣因而擾害單寡之家難以施行外内人戶析居有子不舉及避役田土悉歸兼併之家皆係違法州縣自當

依條差絕姦弊監司亦當按舉施行欲乞下諸路常平
司遵依見行條法及三降指揮常切鈐束所部州縣如
法奉行無違庚從之閏十月十四日戶部言在法品官
之家或女戶單丁老幼疾病及歸明人子孫各免身丁
昨降指揮許差物力高單丁寡婦有男為僧道成丁者有
同並許募人充役今來不住據人戶陳訴非鰥寡孤獨
人作單丁人戶致詞訟不絕契勘品官許免身丁而家
有三丁兩人有官其一丁無官又如人戶家有四丁一
丁進士得解一丁應充解一丁進納得官一丁白身似
此之類非子身一丁即難以作單丁之戶合申明得下
及人戶家有三丁一丁進納得官一丁進士得解一丁

為僧内進納未至陞朝三丁並免身丁别無丁名充役既成三丁即是丁行數多抵合免身丁其充役合募人不得追正身從之八年五月二十六日江南轉運司言相度物力高有老病合給侍丁比類寡婦有男為僧道成丁募人充免戶部看詳單丁女戶合免丁役已降指揮許差物力高單丁寡婦有男為僧道成丁並許募人充役令來侍丁之家即此單丁寡婦委係丁行數多合行比附令募人充役不得追正身下諸路常平司照會施行從之九月二十六日臣寮言檢會紹興八年四月六日都省批狀紹興府申明官戶免色役指揮内戶部看詳稱官戶唯繫宗室親等未至陞朝保甲授官等因

軍功捕盜未至陞朝非軍功捕盜未至大夫雖是品官止合免丁不合作官户若家有三丁兩丁有官一丁無官難作單丁合募人充役若品官家有三丁兩丁有官一丁無官有蔭依法色役聽免如未改官户內一丁白身無蔭及進納未至陞朝官合募人充役勘會上件指揮內若品官三字係謂上文該說逐色未至陞朝或未至大夫應改為官户之家依户部勘詳合募人充役除此名色外其餘合為官户之家色役聽免從之九年正月五日內降新差河南州軍赦應州縣催稅保長官司常以比較為名勾集赴縣科禁人户因而乞取錢物有致破產者今後並仰依條三限科較外更不得逐月或

逐旬勾集比較仍仰本路監司常切覺察十二年九月
十三日赦勘會諸路紹興八年九年十年分人戶未納
免役錢近降指揮立限半年令逐州主管官刷見欠數
催納數足竊慮民戶窘乏未能一併出辦理宜寬恤仰
逐路常平司自限滿日更與展限二年十月四日戶部
看詳鄉村戶數鄉皆有物力合　歸煙爨處外其坊郭
及別縣戶有物力在數鄉並令各隨縣分併歸一鄉物
力最高處理為等第差遣仍各許募人充役如有隱落
物力人戶合依條於陞排後六十日內陳訴如臨時糾
論官司不得受理違者並科杖一百如當行人吏鄉司
同以物力高強人戶匿在小保及故有隱落差互意在

邀求先差不應充役人户致惹詞訴者並從徒二年科
罪勒停永不得叙理縣令丞故縱及不覺察仍委提舉
司常切覺察按治從之十三年十月二十四日廣南西
路提刑兼提舉常平司言依准朝旨相度到本路催科
利害除瓊州不行役法及高廉州乞用甲頭外其餘柳
象等州自紹興六年以後各隨都分編排三十户為一
甲夏秋二税輪差甲頭二名催科自高至下依次而差
至今已經七年每甲共差過一十四户今已輪至下户
如一甲内不下三五户係逃移一半係貧乏設若輪差
甲頭盡是上户之家壯丁佃客委是催科不行若再差
上户即又不免詞訴今來若複用户長實為便益從之

十五年八月十八日給事中李若谷言詔聖常平免役
條令係祖宗成法纖悉具備比年以來緣州縣差募之
際不體熙法意致上戶百端規避却令中下戶差役頻
併後因增添通選之法以一都保内物内高者通行定
差戶數既寬有力者不能幸免雖單丁戶物力最高人
及寡婦有男為僧道成丁者亦須差選已為公當祇緣
紹興十二年十月十四日一時指揮因致選差不均今
欲將上件指揮内歇役年限并物力倍者再差一節刪
去更不施行餘令諸路遵依見行成法從之十月二日
右迪功郎守大理評事環周言乞令後保正副本都身
役外不得令日書卯歷使當役者不被非理追呼則人

自樂充訟訴希簡且無破產之患詔依戸部檢坐見行條法申嚴行下仰監司覺察按劾十六年七月二十一日淮南西路提舉常平司言和州烏江縣一十五都内有人戸稀少差役不行權併作十都候戸口繁盛日依舊從之十一月十日南郊赦州縣鄉村差役依法合以物力高下定差訪聞近年選差之際當職官不切究心鄉司與役案人吏通同作弊故意越等先差不合差役之人致令糾論乘時乞免百端搔擾方始改差實合着役之人深為民患自今差役仰當職官躬親比較依公定差不得違戾委常平司嚴切覺察若因糾論見得定差有弊一例重行責罰十九年八月十二日宗正寺丞

兼權尚書司封員外郎王蒔言國家役法應女戶單丁
與夫得解舉人太學生並免丁役頃緣議者歷陳丁役
之弊遂有募人充役指揮送納雜流之人物力高強雖
係單丁自應雇募且女戶而無子孫或有子孫而年幼
弱使當力役之事則公私所費必倍於豪强寡婦有男
為僧道成丁者并許募人充役正恐姦民旋行規避爾
今州縣舞文以虐無告則或指遠摘之緇黄為某氏之
子孫不以存亡為别也因使寡婦守志者不免於執役
困悴之患有至於迫而改行者得解舉人名已登於天
府是有可貴之資也今乃同籍於役人則非所以貴之
矣太學生身已隸於上庠是有可肄之道也今乃心累

於執役則非所以肆之矣欲望特詔有司重加看定仍
乞申嚴約束明示州縣使姦吏猾胥不得挾疑似以慁
衆庶錢孤寡得所而士加愛重上曰單丁女户舊法免
役後來以計免者多有司遂有雇募之請九月二十三
日權知饒州陳璹言欲望特詔有司許當役保正副長
除情願自應役之人聽其從便外並許雇人代役官司
不得追呼正身詔令户部看詳的確利害以聞户部
言州縣女户别無兒男依條免充役外其單丁并寡婦
有男為僧道成丁者及僧道并進納未至陞朝遂色人
物如條物力高依已降指揮募人充役官司不得追正
身今來臣寮奏請得解舉人并見係太學生如係實得

解及曾經省試之人單了一身別無兼丁欲乞與免充役若因特旨及應恩賞免解即合依已降指揮募人充役官司不得追正身從之十一月十四日南郊赦昨緣州縣差役不均已降指揮令當職官躬親比較依公定差委常平司覺察若因糾論見得定差有弊一例重行責罰非不嚴切訪聞近來差役依舊並不着實定差致互有糾論公吏利於誅求枝蔓追擾踰年不定使已滿之人不得依期交替仰諸路州縣今後須管依實定差毋令不當引惹詞訴仍令常平司常切檢察如有違戾去處將當職官吏按劾以聞勘會諸縣鄉村合差都副保正多是公吏受囑止差都保正不差保亻或差保副

却不差保正使被差之人獨力充役敗壞家計仰諸路州軍約束諸縣今後並依條選差不得違戾　二十二年十一月十六日二十五年十一月十九日南郊並同此制　二十年四月十二日戶部言在法進納或保甲并以妻之家陣亡遺表恩澤授官并祇應有勞進頌可採及時旨與非泛補官因軍功捕盜而轉至陞朝非軍功捕盜轉至大夫方合理為官戶如一方有弟兄三人父亡各以析居數中一人應得前項名色補官轉至陞朝或大夫理為官戶蠲免色役父該贈官雖至陞朝或大夫其餘子孫止合承蔭即與元補官人不合一例改作官戶從之二十六年正月十日權知復州章燾言湖

北京西州縣有戶口稀少去處其都分名額悉無改併
每遇都副保正闕官司依舊隨都選差則是頻併欲乞
今後每一都人戶若不及五大保處即合併接鄰近都
分人戶通行選差都保正一人催稅戶長亦乞通行雇
募如橋梁有損壞去處却令依條隨本着地分人戶修
治施行候人戶各及一都之數日仍舊選差從之六月
一日御史中丞湯鵬舉言比年陳請役法可謂備矣獨
有近歲申明欲以批朱白脚輪遂致下等人戶被害謂
如十保內上等家業錢一萬貫中等家業錢五千貫各
以充役謂之批朱至有下等家業錢一貫貫以上本等
家業錢五十貫以上未曾充役謂之白脚欲乞將批

朱者歇役止於六年便與白脚比並物力人丁再差從
之八月二十六日御史中丞湯鵬舉言令有司將用宰
執給使減年補授之人轉至陞朝方理為官戶從之十
一月六日權尚書禮部侍郎辛次膺言欲望特詔有司
如有官戶多立戶名編民冒作官戶及祖父母父母在
而私立別戶者令州縣覺察或併或改仍與立日限陳
首如人告論當科違制之罪沒入其產戶部言欲下諸
路轉運司檢坐條法曉諭民戶限一月經官自陳改併
歸戶與免罪仍免追應輸之物如限滿不首許人陳告
將犯人依法斷罪追賞并合輸之物入官仍仰州縣常
切覺察尚有違戾按劾施行從之二十八年六月一日

權吏部尚書王師心被旨令六部長貳將差役舊法并前後臣寮申請指揮公共看詳或已見不同各許條具申尚書省審度取旨施行契勘紹聖常平紹興重修常平役法并紹興重修常平免役申明續降指揮已是詳備昨緣臣寮節次申請指揮不一州縣公吏得以舞文作弊致差役不均今看詳合將前項指揮共三十八件申明續降指揮計二十三件欲行諸路當平司照會仍鏤板徧下所部州縣遵守施行其與上件法意相妨指揮四件紹興二十六年二月一日勑臣寮上言欲將批朱批者歇役止於六年便與白脚比並物力入丁再差指揮紹興二十六年十二月九日都省批下江東常平司

申相度到知宣州樓照陳請欲將上戸斟酌定差下戸
止輪差充大保長指揮紹興二十七年五月二十一日
勅人戸未分衆已充保正副後來析戸其戸副若再當
充役自合依近降指揮歇役其餘本家衆戸物力高即
係白脚自合選差指揮紹興二十七年十二月四日
都省批下處州遂昌縣丞黄掐陳請欲籍定物力倍於
衆戸大段遼絶應役兩次當其他役戸一次指揮欲並
刪去更不施行兼契勘州縣差募保正副依法係以十
大保為一都保二百五十家内通選材勇物力最高二
人充應緣州縣鄉村内上戸稀少地里窄狹并有不及
一都人戸去處致差役頻併今看詳欲下諸路常平司

行下所部州縣委當職官將都保比近地里窄狹人煙稀少并不及十大保去處併為一都差選仍不得將隔都及三都併為一保如內有都分人煙繁盛山川隔遠更不須撥併其併過都分從本司保明供申如有人戶陳訴均撥不當及人吏作弊去處仰常平司按劾申取朝廷指揮施行從之七日尚書戶部員外郎王時等言欲望誡飭郡縣凡保正副之所掌除依條合管事務外不得泛有科擾追呼或不遵依許民戶越訴仍仰按察官糾劾以聞重寘典憲從之十一月二十三日南郊赦州縣差役自有條法指揮往往當職官吏不躬親檢照簿籍戶口物力高力是致輪差不均有力者夤緣幸免

下戶復致頻併互有糾論更不究實枝蔓追呼淹延不決公吏恣行誅求誠可憐憫仰諸路州縣令後須管依實定差每令不當引惹詞訟仍令常平司常切檢察如有違戾去處將當職官吏按劾以聞餘同二十五年之制　三十一年九月二日明堂赦並同此制　二十九年七月五日國子正張恢言欲乞推詳祖宗舊法每都令戶長專受催科外置耆長壯丁專管爭訟鬬毆追呼公事別募人充唯煙火盜賊事之大者則屬之保正他事不得追呼以至修官宇給廚傳收買土物之類嚴行戒戢有違戾者置於法詔令有司看詳其後戶部言在法保正副係於都保內通選有行止材勇物力最高者

二人充應管幹開收人丁覺察盜賊者若願就願兼代耆長即管幹鄉村賊盜鬬毆煙火橋道公事大保長願兼戶長催納稅租若不願而輙差雇者徒二年非本耆保而輙差委幹當者杖一百官司於役人有所圖融及科買配賣者以違制論不以去官赦降原減即令佁備夫力者徒二年欲乞下諸路常平司遍倸所部州縣常切遵守施行如有違戾即依法按治從之三十年五月十八日臣寮言州縣保正副間有雇募代役多是公吏別立私名受募每有文移承受之後即收匿追呼催索有踰數限而不報其徒遞相蔽但見公府事多而令慢不知其弊𦂳此乞明立罪賞許人告首重寘之法其

所募之人例與同罪詔送刑部立法刑部言今後應募人充代者輙放停軍人及罷役見役公人代役及代之者各杖一百科罪仍許人告賞錢五十貫從之九月二十五日上諭輔臣曰近閱獻言者多論差役之弊其言有益於民朕思之恐富者以賂賄脫免而貧者充役必至破家雖祖宗之法不可輕改卿等更宜少加增損使便於民經久可行者奏來湯思退奏曰入令戶部照役法商量有益於民者將上取旨上曰甚善十一月四日臣寮言賦稅之輸各有戶名戶之不輸孰任其咎郡邑乃有以三十戶為一甲創為甲頭而責其成效者有一甲之內或有貧乏輸納未前盡令甲頭代輸者有無

名之須民戶不從悉取辨於甲頭者甲頭之名一概於
籍還延莫得而脫廣南之俗刋以此為苦欲望明詔廣
南州縣應有催科合納稅賦各令本戶人自輸納勿復
廣置甲頭以勤騷動詔令有司看詳三十一年二月三
日權發遣江南東路轉運副使魏安行言保長催稅無
不破產逃亡又欲雇募耆戶長比等本無稅產行止顧
籍為害不可言令與屬縣民官詳究相度以比鄰相近
三十戶為一甲給帖從甲內稅高者為頭催理本戶足
者本縣畫時給憑由執照出甲不與三十戶上流下接
催理之數行之幾月已漸見効切恐其他州郡所行不
同乞下諸州令悉依此施行於是戶部言欲乞下江東

路轉運常平司權依所陳施行仍下其餘諸路從長相度如經久可行不致騷擾兼別無利害即仰保明申請施行從之二十七日臣寮言比年以來江浙之間差役之為民害不顧有田者其說有二保伍之法蓋倣成周比閭族黨之遺意不過使之幾察煙火盜賊以保守鄉井而已法弊滋久既使之督稅賦矣又使之承受文判既使之治道路矣又使之供雇船脚既使之飾傳舍矣又使之應辦食用役使既同於走卒費耗又竭其家貲民不堪命而官吏晏然為之此為害一也一都之內膏腴沃壤半屬權勢近年雖有限田差役之文縣道安得而役之中下之產役次頻併且如甲有物力一千貫乙

有物力七百貫則甲替而差乙丙有物力一百貫則丙替而差丁無可選者又於得替人輪差則是丁以一百貫而比甲一千貫役次均矣每遇輪差公行賂賄姦吏肆巧旋為升降萬一獲免已被重困此其為害二也乞申嚴法意禁戢州縣勿加雜役勿縱科擾仍乞令每都以田產物力十分為率及三分者充大保長及七分者充正副一次及十分者役次倍之充保長不通充正副充正副者不先充保長庶幾中下之產有歇役之期而充役之家無破產之患詔令戶部看詳二月二十七日臣寮言宣因宣州一鄉上戶絕少下戶極多守臣奏請本欲不使歇役六年即再差上戶有司看詳誤將歇役

六年指揮便行衝改遂致上戶却稱朝廷改法是以鼠尾流水差役必欲差遍白脚始肯再充當差之役紛紜爭訟下戶畏避多致流徙蓋上戶税錢有與下戶相去百十倍者必俟差遍下戶則富家經隔數十年方再執役欲望將歇役指揮依舊施行詔令戶部看詳申尚書省其後戶部言契勘在法差募保正長係於一都保内通選物力最高人充應並給帖二年替無可選者於得替人内輪差諸産業簿三年一造方郭十等鄉村五等已承王師心申請緣法意相妨已行刪去上件指揮欲乞下諸路常平司遵守施行從之九月二十四日知忠州張德遠言川峽四路別勅中明續降已經衝改釐革

條件甚多謂如免役法自熙寧改創行垂百年具有成
憲令忠州諸縣近年以來於選差逐都保正却妄引未
行免役之前皇祐川峽四路鄉差里正戶長耆長散從
承符官解子幷手力弓手勅條次第輪流差至等三等
末人戶充保正却將紹聖紹興免役令通都保內選差
物力最高之人見行條令更不遵用致保正之役多及
下戶都保內家業物力有及一萬貫者歇役或至二十
年不差却差至第三等家業三百貫文人戶貧富相遠
物力何由均平而朝廷見行免役條令幾至盡廢欲望
特賜詳酌下四路各委詳明監司一員取索抄錄川陜
四路編勅及一路一司一州一縣別制繳申朝廷降付

詳定一司勅令所從行修立新書從事給舍黃祖舜等
令看詳差保正自合遵用紹聖紹興見行役法不應引
用皇祐舊條欲乞令戶部檢坐見行條法下川峽四路
遵用施行從之三十一年正月十六日臣寮言江上踏車之
人其間最為可念當時采石之戰戰士持劍戟用命於
上而民丁運動舟船於下戰士之賞固推行矣而同舟
効死者略無以及之願諭郡邑與免科役二三年於是
戶部言踏車人夫並係於五等人戶及保丁內差雇其
間上戶往往募人或以佃客使當時並係親臨矢石不
應却無實惠欲下建康府逐一開具的實姓名保明供
申續據建康府申開具到共六千三百四十六人詔將

令來人數特與免科役一年五月二日臣寮言望令兩淮常平官及守臣公共相度將去冬曾經侵擾州縣見在戶比照多寡每都量留保正一名大小保長共三兩名管幹煙火等事外其餘不盡差俟將來起稅日取旨却行見在條法施行從之 以上中興會要 紹興三十二年八月二十三日孝宗即位未改元詔已降指揮去年江上踏車人夫特與免科役一年外所有般運糧草往屯駐州軍或在路因病身死之人理各一體令本路轉運司將般運糧草并在路因病身故人夫數實保明依踏車人夫與免科役一年孝宗隆興二年六月一日詔諸充保正副依條只合管煙火盜賊外並不得泛

有科擾差使許令越訴知縣重行黜責外守倅各坐失
覺察之罪以福建路轉運司言建寧府福泉諸縣差
役保正副依法止管煙火盜賊近來州縣違戾保內
事無巨細一如責辦至於承受文引催納稅役抱佃寬
剩修葺鋪驛抛買軍器科賣食鹽追擾陪備無所不至
一經執役家業隨破故有是命八月十九日知岳州錢
建言州縣差保正乞行下提舉常平官將一路縣縣事
體叅酌謂如一都上戶稍多則差至物力若干貫而止
若一都內罕得上戶則以中為率差至物力若干貫而
止此外無可選則於得替人內輪差戶部契勘欲下諸
路提舉司鈐束所部州縣遵依見行條法無令違戾從

之乾道元年正月四日南郊赦書州縣輙行差雇人夫應副過往累降指揮約束已是約切尚慮州縣依前循習舊弊違戾差擾及抑令出備雇錢仰監司常切覺察按劾以聞重置典憲　三年十一月二日南郊赦同此制　同日赦書州縣差役自有條法指揮往往當職官吏不躬親檢照簿籍戶口物力高下致輪差不均有力者黃緣幸免下戶復致頻併互有糾論吏不糾實枝蔓追呼淹延不決公吏恣行誅求誠可憐憫仰諸路州縣今後須管依實定差毋令不當引惹詞訴仍令常平司常切檢察如有違戾去處將當職官吏按劾以聞　八月五日臣僚言州縣被差執役者率中下之戶中下之家

產業既微物力又薄故凡一為保正副鮮不破家敗產昔之所管者不過煙火盜賊而已今乃至於承文引督租賦馬昔之所勞者不過橋梁道路而已今乃至於備修造供役使馬方其始參也饋諸吏則謂之參役錢及其既滿也又謝諸吏則謂之辭役錢知縣迎送僦夫腳則謂之地里錢節朔參賀上榜子則謂之節料錢官員下鄉則謂之過都錢月認醋額則謂之醋息錢如此之類不可悉數復有所為承差人專一承受差使又有所謂傳帖人各在諸廳白直每月雇錢多者至十餘千少不下數千若承差人則以之差其正身出錢雇募尚或可也而傳帖人則實不曾承傳文帖亦令僦雇而占破

伏望嚴勑有司檢照參酌立定條法申嚴州縣今後如有尚敢令保正副出備上件色色錢物官員坐以贓私公吏重行決配至於承差人傳帖等人如充役之家不願親身祇應止許承差人一名餘所謂傳帖之類並住罷從之三年三月十八日直祕閣陳良裕言令役法之行其說多端而未嘗有一定之論是以吏以舞文愚弄村民富者多避免而下下戶常見充役乞令逐路提舉常平司行下州軍限一季條具經久可行利害申尚書省從之四月三日刑部修下條諸進納授官人特旨與理為官戶者依元得旨若已身亡子孫並同編戶從之因軍功捕盜而轉至陞朝非軍功捕盜而轉至大夫者自

依本法六月四日戶部侍郎李若川曾懷言官戶比之編民免差役其所納役錢又復減半委是太優欲令官戶與編民一等輸納更不減半以歲所入約百餘萬緡專責諸路提舉常平司委逐州主管官別收依經總制錢條限解發從之八月七日滁州來安縣稅戶楊廣等言昨奉詔召募萬弩効用去年蒙朝廷念兩淮累經戎馬蹂踐特與廣等給據歸耕未得兩月不期本縣便與不當弩手之家一例差充保正長乞行蠲免詔蠲免差役二年二十四日臣僚言泛色補文學與特奏名文學人差役事戶部勘會欲下諸路監司行下所部州縣將特奏明出身之人若未入正官如偶授破格差遣即遵

依紹興二十九年五月之制如已落權合注正官人方始理為官戶從之九月十九日四川制置使兼知成都府汪應辰言近日臣寮有請欲罷催稅戶長改差甲頭此但見戶長之害而思有以救之不知所以害民者在人不在法也臣竊以戶長之法無可更易望降明旨令州縣並依見條施行勿復它議詔令戶部下諸路准此十月十九日臣寮言臣所歷州縣見民之所以不安者莫大於執役非役法之不善亦由議法者時有更改而執役者困於科擾所以不能自安也請言科擾之畧有弓兵月巡之擾有透漏禁物之責有捕獲出限之罰有將迎檐擎之差有催科填代之費有應副披檢之用有

丞判追呼之勞凡此之類皆執役之所深懼若蒙朝廷專行約束使州縣無復如前科擾實天下幸甚詔監司常切覺察三年十二月十三日提舉浙西常平茶鹽公事劉敏士言欲將寡婦召到接脚夫或以老戶本身無丁將女招到贅婿如物力高彊即許比附寡婦有男為僧道成丁選募充役其召到接脚夫贅婿若本身自有田產物力亦許別項開具推行併討選差充役若接脚夫贅婿本身有官蔭合為官戶之人即照應限田格法豁除本身合得頃數令與妻家物力併計選差募人充從之五年二月十五日右從事郎李大正言紹興府諸縣自舊以來將小民百工技藝師巫漁獵短趁雜作瑣

細估細家業以憑科數官物差募充役官戶全無上戶
絕中下戶小民被此科斂官司不卹監繫拘留至鬻妻
賣子不足以償納者乞截自四等以下至五等民戶除
存留質庫房廊停塌店鋪租牛賃船等六色外其餘瑣
細名目一切除去其應科數輸納為民害者盡行除去
詔諸路轉運司將州縣有似此瑣細害民因推排陞降
日悉與蠲除毋致違戾五月八日刑部侍郎汪大猷言
國家立保正之法緣法中許顧兼耆長者聽故數十年
來承役之初縣道必抑使兼充不容避免盖以保正必
一鄉之豪官吏百須可以仰給故樂於並緣以為己利
凡有差募互相論糾官不加察吏與為市或請以家貲

之多寡分次之久近或謂以不拘官民户寺觀例行均
差或謂以一縣一鄉家同名次差充以抹移從之苦或
請令應役之家自推耆長專承引狀以革誅取之害或
請止以上户歇役久近物力高下分數比折差募以優
中下之家乞令諸路常平司各具逐路見行如何奉行
并以臣所陳數端令逐司相度孰為便民或別有所見
可以施行者各限一月條具来上仍許户部檢舉催促
有違必罰俟制令本部盡取臣寮前後陳獻參以見行
條法立為定制從之九月十六日詔應福建路州縣催
科之人悉仍其舊如近来創置甲頭與保正副長追税
之擾一切罷之以臣僚言兩税科用用户長或耆長之

類此通法也在江浙間則以賦入浩繁者戶長不足以督辦乃權一時之宜而責之保正副長自二三年來福建諸州縣亦倣江浙之例而行之而不知福建地狹民貧賦入不及於江浙也乞行禁止故有是命六年二月二十一日詔曰朕深惟治不加進夙夜興懷思有以正其本者今欲均役法嚴限田抑游手務農桑凡是數者卿等二三大臣深思熟計為朕任此而力行之其交修一心毋輕懷去留以副委寄此朕所望也二月一日資政殿大學士知荆南府充荆湖北路安撫使劉拱言諸郡起籍民兵但以丁多差戶初不問家產多寡家產寡者往往棄產而逃欲乞明示優恤應充義勇除依條合差

保正長外並免非泛科役有身丁錢處與免身丁錢其
第四等戶除非泛科數外更與免差保正及大小保長
五等人戶除免應干科差外更與量免三分或二分徭
役庶幾貧下之人均受優恤之惠其總首若係管轄之
人兼一縣不滿千人者乞與免保正長差役從之五月
二十五日臣寮言保正之役為良民之害今之議者多
方立法以救其弊先後違戾有司無所適從願行耆長
之法募民之有產者為之其職止於煙火盜賊應征斂
之事不得以責之然後罷去保正之役則有產之家庶
幾休息於是臺諫戶部長貳看詳言檢會元豐八年十
月指揮耆戶長壯丁之役皆募充其保正甲頭承帖人

並罷欲下兩浙路權依此給雇直募耆戶長壯丁從之
九月二十一日中書門下言法役之害下三等尤甚有
田之家盡歸兼并小民不能著業以致州縣差科不行
雖申嚴限田之法而所立官品有崇卑所限田畮有多
寡品寬田多往往互假其名以寄產不若一切勿拘限
法只選物力高彊官戶與民戶通差則役戶頓增下戶
必無偏差之害欲實惠及民莫出於此令措置自今並
以官戶與民戶一槩通選物力第二等以上輪差二年
一替官戶許雇人代役且以十年為限如經久可行別
議立為永法詔依令兩浙路先次遵行十月七日臣僚
言頃歲有漕臣務在催科急辦不用役法罷去耆長行

下州縣每三十戶差一甲頭逐時催稅縣道並緣為姦

一名出頭即告示出錢數千謂之甲頭錢往往一縣歲

不下七千緡以至萬餘緡或云應副鎮寨或云解發本

州至今猶有行者如一縣所管萬戶則秋夏兩稅合差

甲頭六百餘人此事豈不為擾乞下諸提舉司並行

住罷仍常切覺察詔戶部檢坐乾道二年九月已獲旨

行下如有違戾重作施行七年正月二十九日臣寮言

訪聞處州松陽縣有一兩都憚充役破産之苦議欲相

約各出田穀以助役戶風義可嘉望下本州許從民便

依舊循義役規約行使官民願預者聽增入仍乞令知

州胡沂將六縣已結義役詳細規約繕寫成冊繳進從

之八年十一月二十六日戸部尚書楊俟等言今將結
會同本部長貳詳到臣僚陳請役法条畫如後一在法
催稅分定比近保分催納其寄產戸令見任處大保長
催續降紹興十二年勅旨却令寄產戸充大保長既非
本處相近煙火盜賊無緣機察亦難以責辦催科今欲
依舊法差募一差役舊法係以物力通選續承紹興十
五年八月勅旨許差物力高單丁每都不得過二人其
應充保正副或催稅戸長止得一名不得雙差本為優
恤單丁之家行之既久多為百出富豪者多以單丁而
免役貧弱者或以丁衆而屢充今欲不拘丁數只依舊
法通選物力高者充役庶得均平一小保長舊無皆法

令欲限二年一替更不給帖一在法鄉村盜賊鬬毆烟
火橋道公事並耆長幹當今欲有耆長處依舊例無耆
長處保正同一人户買撲酒坊如本州別無田產物力
欲令以坊本物力就本坊充役有田產物力即以少併
就一多處充應一代役人許募本縣立作有行止之人
不得募放停軍人及曾役公人違者許告將犯人雇錢
坐贓論仍不許受兩家雇募曾經代役或罷去輙告論
他事者依罷役公人法從之九年三月二十九日淮南
運判馮忠嘉言本路州縣輙以採斫竹木般運鍛炭及
以和雇為名差夫般擔行李致妨農作欲望行下遇應
辦軍期般運糧草增築堤岸方聽差夫仍申監司及申

朝廷候得旨方許差撥若州縣差夫私自役使乞申嚴
法禁從之七月四日詔諸路轉運司行下所部州縣將
女戶如實係寡居及寡居而有丁者自依條令施行其
大姓猾民避免賦行號為女戶無丁詭名立戶者即自
三等以上及至第四等第五等並與編戶一等均敷仍
令州縣多立文榜曉諭限兩月陳首與免罪改正如違
許告斷罪告賞並依見行條法以臣寮言大率一縣之
內係女戶者其實無幾而大姓猾民避免賦役與人吏
鄉司通同作弊將一家之產析為詭名女戶五七十戶
凡有科配悉行蠲免乞立法革其弊故有是命十二月
九日詳定一司勑令所修立下條諸村疃伍家相比為

一小保選保內有心力者一人為保長五保為一大保
通選保內物力高者一人為大保長十大保為一都保
通選都保內有行止材勇物力最高者二人為都副保
正餘及三保者亦置大保長一人及五大保長置都保
正一人若不及即小保附大保大保附都保其紹興五
年四月十六日勑單丁及寡婦有男為僧道成丁及僧
道併許募人充役官司不得追正身乃是優恤單寡之
家故令募人充役合依舊存留以備照用從之先是臣
僚言常平免役差大小保長都副保正之法後來選差
不便紹興五年四月十六日勑旨於大保字下添通字
選保字不刪去長字及紹興九年四月四日勑旨於都

保字下添通字選字下改大字為都字保字下刪去長字自此差役極便紹興十七年六月二十三日申明止作存留故州縣奉行抵捂今乞刪修成法故有是命

以上乾道會要